

**Uchwała Nr 2/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 10**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 9 kwietnia 2026 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Lubraniec sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.), a także Zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 10 w osobach:

Przewodnicząca	-	Beata Piłatowska
Członkowie	-	Elżbieta Osińska
	-	Daniel Jurewicz

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Gminy Lubraniec sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e**

W dniu 23 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Lubraniec za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Zweryfikowane pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów Gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany

w wielkościach: dochody 71 556 283,77 zł, wydatki 85 506 027,62 zł i deficyt w kwocie 13 949 743,85 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 73 042 119,82 zł, tj. 102,07 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 57 497 558,73 zł, tj. 100,61 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 15 544 561,09 zł, tj. 107,86 % planu, w tym: dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 234 119,00 zł (tj. 97,54 % planu).

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 81 137 962,82 zł, co stanowi 94,89 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 53 523 559,57 zł, tj. 95,63 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 27 614 403,25 zł, tj. 93,48 % planu.

W wyniku realizacji budżetu, w wielkościach wyżej wskazanych, budżet Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku zamknął się:

- deficytem budżetowym w wysokości 8 095 843,00 zł przy planowanym deficycie w kwocie 13 949 743,85 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 3 973 999,16 zł, przy planowanej w kwocie 1 179 068,31 zł.

Wykonane wydatki bieżące w całości zostały sfinansowane dochodami bieżącymi, co spełnia wymóg równoważnia budżetu w części bieżącej wynikający z art. 242 ustawy. *Skład Orzekający podkreśla, że poziom relacji pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym możliwości spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowania nowych inwestycji (art. 243 ustawy).*

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 1 705 951,20 zł, co stanowi 103,41 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 1 335 483,86 zł, tj. 74,46 % planu.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły:

- dochody własne - 32 150 698,06 zł, tj. 44,01 % dochodów ogółem,
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 25 296 899,36 zł, tj. 34,63 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 15 594 522,40 zł, tj. 21,35 % dochodów ogółem.

Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 20 603 646,44 zł, tj. 100,00 % planu oraz 28,20 % udziału w dochodach wykonanych w 2025 roku. Dochody własne zostały wykonane w wysokości 101,09 % rocznego planu.

Według sprawozdania Rb-PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w roku 2025 skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 1 089 758,37 zł natomiast skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ustawowych) to wartość 686 719,02 zł. W okresie sprawozdawczym Burmistrz wydał decyzje dotyczące umorzeń zaległości podatkowych na kwotę 48 899,00 zł.

Wykazane na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu Gminy (sprawozdanie Rb 27-S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 3 874 091,40 zł i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 218 331,02 zł. W tym zaległości

podatkowe to kwota 919 536,76 zł, która w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego zwiększyła się o kwotę 111 470,22 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do podjętych działań w celu wyegzekwowania należności.

Realizacja wydatków budżetowych w układzie poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej w większości nie odbiegała od przeciętnego wskaźnika wykonania planu. Wydatki bieżące wykonano na poziomie 95,63 % planu, co stanowi 65,96 % wykonanych wydatków ogółem zrealizowanego budżetu za 2025 rok. W ramach wydatków bieżących wynagrodzenia i składki od nich naliczane stanowią 33,83 % wydatków wykonanych ogółem. Wydatki majątkowe wykonano na poziomie 93,48 %, co stanowi 34,03 % wydatków wykonanych ogółem. W sprawozdaniu opisowym dokonano szczegółowej analizy realizacji poszczególnych zadań. Wg sprawozdania Rb-ST Gmina w roku 2025 nie wyodrębniła wydatków niewygasających z końcem roku budżetowego. W jednostce na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły przekroczenia planów wydatków.

W 2025 r. w budżecie Gminy Lubraniec wydatkowano środki w kwocie 656 770,75 zł w ramach funduszu sołeckiego, co stanowi 94,61% planu.

Ze złożonego sprawozdania wynika, że dochody i przychody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu wyniosły 289 797,18 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 277 978,25 zł. Niewykorzystane środki w kwocie 11 818,93 zł pozostają do dyspozycji w roku 2026.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 2 039,53 zł, które w całości zostały przeznaczone na zadania związane z ochroną środowiska, co wynika z dodatkowych wyjaśnień Burmistrza.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 054 121,67 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 2 622 039,96 zł. Rada Gminy w dniu 16 grudnia 2022 roku Uchwałą nr XXXVIII/379/2022 podjęła decyzję o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami z dochodów własnych niepochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami.

*Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.*

Kwota długu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 34 924 000,00 zł, którą stanowią zaciągnięte kredyty, pożyczki oraz środki z emisji obligacji. W jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z analizy złożonych sprawozdań wynika, że dług jednostki na koniec 2025 roku stanowi 63,89% dochodów wykonanych ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy, które nie zostały nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Gmina w roku 2025 nie udzielała poręczeń i gwarancji.

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 16 314 558,89 zł, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w kwocie 5 273 515,18 zł; z tytułu niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami

wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, w kwocie 6 955 043,71 zł oraz z tytułu kredytów i pożyczek oraz z emisji obligacji w kwocie 4 086 000,00 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w kwocie 4 145 169,32 zł, co mieści się w dopuszczalnym limicie spłat długu wyliczonym dla roku 2025 (art. 243 ustawy).

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Lubraniec spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących Gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

Skład Orzekający opiniując wykonanie budżetu za rok 2025 ocenia jego wykonane wielkości, w tym osiągnięte relacje wynikające z art. 242 oraz 243 ustawy, oraz ich wpływ na budżety lat przyszłych, gdyż wykonany budżet nie może stanowić zagrożenia planowania oraz wykonania budżetów w kolejnych latach. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 - 2039, przyjętej Uchwałą Nr XIX/157/2026 Rady Miejskiej w Lubrańcu z dnia 26 marca 2026 r., która uwzględniła wielkości wynikające ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2025 rok, należy stwierdzić, że relacja spłaty długu wynikająca z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych została spełniona w roku 2025 i we wszystkich latach objętych prognozą. Skład zwraca jednak uwagę na poziom wskaźnika relacji spłaty długu (tj. relacji planowanej spłaty długu w danym roku do wysokości indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy), który w roku 2030 kształtuje się poniżej 1% i stanowi 0,84%. Jednoroczny dopuszczalny limit spłaty zobowiązań dłużnych w roku 2025 obliczony w oparciu o wykonanie wielkości budżetowych stanowi 13,31 % .

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Lubraniec .

Uwzględniając powyższe, mimo uwagi zawartej w treści, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Piłatowska